

COMUNE DI SALUGGIA

Provincia di Vercelli

***Parere dell'organo di revisione sulla proposta di  
BILANCIO DI PREVISIONE 2021- 2023  
e documenti allegati***

L'ORGANO DI REVISIONE

*Dott.ssa . Marita Cabras*

---

## L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 29 del 22/10/2020

### PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2021 -2023

Premesso che l'organo di revisione ha:

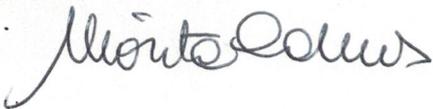
- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2021-2023 unitamente agli allegati di legge;
- visto il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D. Lgs. 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

**presenta**

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023 del Comune di Saluggia che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Saluggia, 22/10/2020

L'ORGANO DI REVISIONE



## PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

L'organo di revisione del Comune di Saluggia nominato con delibera consiliare n.34 del 27/09/2018;

### **Premesso**

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.

- che in data 07/10/2020 ha ricevuto:

1) lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023 approvato dalla giunta comunale in data 08/10/2020 completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:

2)

• nell'art.11, comma 3 del D. Lgs.118/2011:

- il prospetto esplicativo del risultato di amministrazione presunto dell'esercizio 2020
- il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011;

mentre non risulta allegato il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione, in quanto non presente nel Bilancio, quindi negativo.

• nell'art.172 del D.Lgs.18/8/2000 n.267 e punto 9.3 del P.C. applicato allegato 4/1 al D. Lgs. n.118/2011 lettere g) ed h), necessari per l'espressione del parere:

- il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e rispetto del saldo di finanza pubblica (pareggio di bilancio);
- il documento unico di programmazione (DUP) predisposto conformemente all'art.170 del D.Lgs.267/2000 dalla Giunta, contenente anche i seguenti documenti di programmazione:
  - o *il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art.21 del D. Lgs. 50/2016;*
  - o *il piano triennale del fabbisogno di personale (art. 91 D. Lgs. 267/2000, art. 35 comma 4 D. Lgs. 165/2001 e art. 19 comma 8 L. 448/2001) (Incluso nel DUP);*
  - o *Il programma biennale degli acquisti e dei servizi (Incluso nel DUP)*

- 3) la delibera di Giunta Comunale n. 83 del 08/10/2020 di destinazione della parte vincolata dei proventi delle sanzioni amministrative per violazioni al Codice della Strada;
- 4) la delibera di Giunta Comunale n.85 del 08/10/2020 relativa al piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art.58 comma 1D.L.112/2008) che risulta negativo;
- nonché i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;

- Viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- Visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- Visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
- Visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
- Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D. Lgs. 267/2000, in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2021-2023;

**ha effettuato** le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

#### **ACCERTAMENTI PRELIMINARI**

L'Ente, con delibere di variazione (l'ultima, se necessario, verrà deliberata in Consiglio Comunale entro il prossimo 30 novembre) ha aggiornato gli stanziamenti 2020 del bilancio di previsione 2020 -2022.

#### **VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI**

#### **GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2020**

L'organo consiliare ha approvato con delibera n.12 del 17/06/2020 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2019

- Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione risulta

che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati.

- La gestione dell'anno 2019 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2019 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

Risultato di amministrazione	al 31/12/2019	€ 2.398.809,77
di cui:		
a) fondi vincolati		€ 273.234,22
b) fondi accantonati		€ 20.648,00
c) fondi destinati ad investimento		€ 247.853,38
d) fondi liberi		€ 1.857.074,17

- Dalle comunicazioni ricevute non risultano debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare, nè passività potenziali.
- La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2017	2018	2019
Disponibilità	2.122.652,67	2.984.451,30	4.851.853,73
Di cui cassa vincolata	0,00	0,00	0,00
Anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	0,00

L'ente si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

### **BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023**

L'Organo di revisione ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione viene proposto nel rispetto del pareggio finanziario complessivo di competenza e nel rispetto degli equilibri di parte corrente e in conto capitale.

Le previsioni di competenza per gli anni 2021, 2022 e 2023 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2020 sono così formulate:

#### **1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli**

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Il totale generale delle spese previste è uguale al totale generale delle entrate.

<b>RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI</b>					
<b>TIT</b>	<b>DENOMINAZIONE</b>	<b>PREV.DEF.2019 o REND.2018</b>	<b>PREVISIONI 2021</b>	<b>PREVISIONI 2022</b>	<b>PREVISIONI 2023</b>
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti				
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale				
	Utilizzo avanzo di Amministrazione				
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente				
<b>1</b>	<b>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</b>	<b>1.872.678,00</b>	<b>1.819.145,00</b>	<b>1.819.145,00</b>	<b>1.819.145,00</b>
<b>2</b>	<b>Trasferimenti correnti</b>	<b>4.852.410,00</b>	<b>2.616.800,00</b>	<b>2.529.800,00</b>	<b>2.529.800,00</b>
<b>3</b>	<b>Entrate extratributarie</b>	<b>270.150,00</b>	<b>274.650,00</b>	<b>274.650,00</b>	<b>274.650,00</b>
<b>4</b>	<b>Entrate in conto capitale</b>	<b>114.000,00</b>	<b>50.000,00</b>	<b>50.000,00</b>	<b>50.000,00</b>
<b>5</b>	<b>Entrate da riduzione di attività finanziarie</b>	-	-	-	-
<b>6</b>	<b>Accensione prestiti</b>	-	-	-	-
<b>7</b>	<b>Anticipazioni da istituto tesoriere/ cassiere</b>	-	-	-	-
<b>9</b>	<b>Entrate per conto terzi e partite di giro</b>	<b>1.018.000,00</b>	<b>1.018.000,00</b>	<b>1.018.000,00</b>	<b>1.018.000,00</b>
	<b>TOTALE</b>	<b>8.127.238,00</b>	<b>5.778.595,00</b>	<b>5.691.595,00</b>	<b>5.691.595,00</b>
	<b>TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE</b>	<b>8.127.238,00</b>	<b>5.778.595,00</b>	<b>5.691.595,00</b>	<b>5.691.595,00</b>

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI						
TITOLO	DENOMINAZIONE		PREV. DEF. 2020 o RENDICONTO 2019	PREVISIONI 2021	PREVISIONI 2022	PREVISIONI 2023
	<b>DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE</b>			0	0	0,00
<b>1</b>	<b>SPESE CORRENTI</b>	previsione di competenza	3.719.918,00	3.907.760,00	3.587.395,00	3.497.095,00
		<i>di cui già impegnato</i>	-	0	0	0
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	-	-	-	-
<b>2</b>	<b>SPESE IN CONTO CAPITALE</b>	previsione di competenza	3.440.120,00	1.233.635,00	1.017.000,00	1.107.300,00
		<i>di cui già impegnato</i>	0	0	0	0
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0	0	0	0
<b>3</b>	<b>SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE</b>	previsione di competenza	0	0	0	0
		<i>di cui già impegnato</i>	0	0	0	0
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0	0	0	0
<b>4</b>	<b>RIMBORSO DI PRESTITI</b>	previsione di competenza	69.200,00	69.200,00	69.200,00	69.200,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0	0	0
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0	0	0	0
<b>5</b>	<b>CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE</b>	previsione di competenza	0	0	0	0
		<i>di cui già impegnato</i>	0	0	0	0
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0	0	0	0
<b>7</b>	<b>SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO</b>	previsione di competenza	1.018.000,00	1.018.000,00	1.018.000,00	1.018.000,00
		<i>di cui già impegnato</i>	-	0	0	0
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	-	0	0	0
	<b>TOTALE TITOLI</b>	<b>previsione di competenza</b>	<b>8.247.238,00</b>	<b>6.228.595,00</b>	<b>5.691.595,00</b>	<b>5.691.595,00</b>
		<i>di cui già impegnato</i>		-	-	-
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	-	-	-	-
	<b>TOTALE GENERALE DELLE SPESE</b>	<b>previsione di competenza</b>	<b>8.247.238,00</b>	<b>6.228.595,00</b>	<b>5.691.595,00</b>	<b>5.691.595,00</b>
		<i>di cui già impegnato*</i>		-	-	-
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	-	-	-	-

### **1.1 Disavanzo o avanzo tecnico**

Il disavanzo tecnico, come previsto dal comma 13 dell'art.3 del D.Lgs 118/2011, si realizza quando il totale generale delle spese previste è superiore al totale generale delle entrate. Tale differenza si verifica quando a seguito del riaccertamento straordinario i residui passivi reimputati ad un esercizio sono di importo superiore alla somma del fondo pluriennale vincolato stanziato in entrata e dei residui attivi reimputati al medesimo esercizio. La differenza può essere finanziata con le risorse dell'esercizio o costituire un disavanzo tecnico da coprirsi, nei bilanci degli esercizi successivi con i residui attivi reimputati a tali esercizi eccedenti rispetto alla somma dei residui passivi reimputati e del fondo pluriennale vincolato di entrata. Gli esercizi per i quali si è determinato il disavanzo tecnico possono essere approvati in disavanzo di competenza, per un importo non superiore al disavanzo tecnico.

L'avanzo tecnico, come previsto dal comma 14 dell'art.3 del D.Lgs.118/2011, si realizza quando il totale generale delle spese previste è inferiore al totale generale delle entrate. Tale differenza deriva nell'ipotesi in cui a seguito del riaccertamento straordinario, i residui attivi reimputati ad un esercizio sono di importo superiore alla somma del fondo pluriennale vincolato stanziato in entrata e dei residui passivi reimputati nel medesimo esercizio, tale differenza è vincolata alla copertura dell'eventuale eccedenza degli impegni reimputati agli esercizi successivi rispetto alla somma del fondo pluriennale vincolato di entrata e dei residui attivi. Nel bilancio di previsione dell'esercizio in cui si verifica tale differenza è effettuato un accantonamento di pari importo agli stanziamenti di spesa del fondo pluriennale vincolato.

### **1.2 Fondo pluriennale vincolato (FPV)**

Il Fondo pluriennale vincolato indica le spese che si prevede di impegnare nell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi, o già impegnate negli esercizi precedenti con imputazione agli esercizi successivi, la cui copertura è costituita da entrate che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, o da entrate già accertate negli esercizi precedenti e iscritte nel fondo pluriennale previsto tra le entrate.

Il Fondo garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, in cui il Fondo che si è generato nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D.Lgs.118/2011 e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

Come già per il bilancio 2020/21/22, tenuto conto che la predisposizione dello schema di bilancio è avvenuta molto in anticipo rispetto alla fine dell'esercizio finanziario, si è deciso di non ipotizzare la costituzione del F.P.V. in quanto:  
per quanto riguarda le spese correnti, e dato atto che il FPV è sostanzialmente previsto solo per l'erogazione del Salario accessorio, stabilito con il Contratto decentrato risulta già siglato ed i relativi compensi si auspica saranno erogati prima del riaccertamento dei Residui, per cui non si originerà FPV per spese correnti;  
per quanto riguarda il FPV per investimenti, si demanda al momento del riaccertamento dei residui, propedeutico all'approvazione del Conto del Bilancio, momento in cui si potrà fare un'analisi dettagliata degli investimenti in corso e del loro stato di attuazione.

2. Previsioni di cassa

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI		PREVISIONI ANNO 2019
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	3.500.000,00
<b>TITO LI</b>		
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	1.958.836,86
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	2.619.641,29
3	<i>Entrate extratributarie</i>	279.204,66
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	75.000,00
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	
6	<i>Accensione prestiti</i>	
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	1.164.257,24
	<b>TOTALE TITOLI</b>	<b>6.096.940,05</b>
	<b>TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE</b>	<b>9.596.940,05</b>

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI		PREVISIONI ANNO 2019
<b>TITO LI</b>		
1	<i>Spese correnti</i>	4.826.489,73
2	<i>Spese in conto capitale</i>	3.284.418,95
3	<i>Spese per incremento attività finanziarie</i>	-
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	69.200,00
5	<i>Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere</i>	
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	1.158.167,86
	<b>TOTALE TITOLI</b>	<b>9.338.276,54</b>

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa è stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Credito Dubbia Esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

L'organo di revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi devono partecipare alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL

Il fondo iniziale di cassa non prevede (in quanto non esistente) la cassa vincolata.

**3. Verifica equilibrio corrente anni 2021-2023**

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

<b>BILANCIO DI PREVISIONE</b>				
<b>EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CORRENTE*</b>				
<b>EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO</b>		<b>COMPETENZA ANNO 2021</b>	<b>COMPETENZA ANNO 2022</b>	<b>COMPETENZA ANNO 2023</b>
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)			
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)			
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	4.710.595,00	4.623.595,00	4.623.595,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)			
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui:</i>	(-)	3.907.760,00	3.587.395,00	3.497.095,00
<i>- fondo pluriennale vincolato</i>		-		
<i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>		72.090,00	72.090,00	72.090,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	10.000,00		
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(-)	69.200,00	69.200,00	69.200,00
<b>G) Somma finale (G=A-AA-IB-IC-DE-F)</b>		<b>723.635,00</b>	<b>967.000,00</b>	<b>1.057.300,00</b>
<b>ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI</b>				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**) <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	723.635,00	967.000,00	1.057.300,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	-	-	-
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***) O-G+H+L-M</b>		-	-	-
C) Si tratta delle entrate in conto capitale relative ai soli contributi agli investimenti destinati al rimborso prestiti corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.4.02.06.00.000.				
E) Si tratta delle spese del titolo 2 per trasferimenti in conto capitale corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.2.04.00.00.000.				

**4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo**

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196 distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi. Nel bilancio non sono previste nei primi tre titoli entrate che si possano considerare *non ripetitive*.

**5. Verifica rispetto pareggio bilancio**

Il pareggio di bilancio richiesto dall'art.9 della legge 243/2012 è assicurato come risulta dalla tabella di cui al paragrafo 8.1 del presente parere.

<b>ENTRATE</b>	<b>Anno 2021</b>	<b>Anno 2022</b>	<b>Anno 2023</b>
Fondo pluriennale vincolato/ Avanzo di amministrazioni	450.000,00	0,00	0,00
Titolo 1	1.819.145,00	1.819.145,00	1.819.145,00
Titolo 2	2.616.800,00	2.529.800,00	2.529.800,00
Titolo 3	274.650,00	274.650,00	274.650,00
Titolo 4	50.000,00	50.000,00	50.000,00
Titolo 5		0,00	0,00
<b>Totale entrate finali</b>	<b>5.210.595,00</b>	<b>4.673.595,00</b>	<b>4.673.595,00</b>
<b>SPESE</b>	<b>Anno 2021</b>	<b>Anno 2022</b>	<b>Anno 2023</b>
Titolo 1	3.907.760,00	* 3.587.395,00	3.497.095,00
Titolo 2	1.233.635,00	1.017.000,00	1.107.300,00
Titolo 4	69.200,00	69.200,00	69.200,00
<b>Totale spese finali</b>	<b>5.210.595,00</b>	<b>4.673.595,00</b>	<b>4.673.595,00</b>
Differenza	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

**6. La nota integrativa**

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione contiene le informazioni previste dalla normativa. del D.lgs 118/2011 art. 11 comma 5

**VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI****7. Verifica della coerenza interna**

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2021-2022-2023 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

### **7.1.Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP**

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta secondo lo schema dettato dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D. Lgs. 118/2011), ed approvato con delibera n.69 in data 17/09/2020

### **7.2. Strumenti obbligatori di programmazione di settore**

Il Dup contiene gli strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio.

#### ***7.2.1 Programma triennale lavori pubblici***

Il Decreto 18/05/2018 Min. Economia e Finanze ha recato norme sulla Semplificazione del Documento unico di programmazione semplificato modificando il principio contabile applicato concernente la programmazione di cui all'allegato 4/1 al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;

Esaminato quanto contenuto nel nuovo principio contabile 8.4 applicato alla programmazione di bilancio si considera approvato, in quanto contenuto nel DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni, il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici, di cui all'art. 21 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e regolato con Decreto 16 gennaio 2018 n. 14 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti che ne definisce le procedure per la redazione e la pubblicazione;

Ciò premesso, gli importi inclusi nello schema, relativi ad interventi con onere a carico dell'Ente, trovano riferimento nel bilancio di previsione 2021-2022-2023 ed il cronoprogramma è compatibile con le previsioni di pagamenti del titolo II indicate nel bilancio.

L'organo di revisione ha verificato inoltre la compatibilità del cronoprogramma dei pagamenti con le previsioni di cassa del primo esercizio.

#### ***7.2.2. Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi***

Il programma biennale di forniture e servizi, di cui all'art.21, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 e regolato con Decreto 16 gennaio 2018 n. 14 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti che ne definisce le procedure per la redazione e la pubblicazione, si considera approvato, in quanto contenuto nel DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni.

Il Programma si compone di tre allegati

- Allegato II - Scheda A: Programma Biennale degli Acquisti di Forniture e Servizi 2021/2023 - Quadro delle Risorse necessarie alla realizzazione del Programma (1)
- Allegato II - Scheda B: Programma Biennale degli Acquisti di Forniture e Servizi 2021/2023 - Elenco degli Acquisti del Programma
- Allegato II - Scheda C: Programma Biennale degli Acquisti di Forniture e Ser-

vizi 2021/2023 - Elenco degli Interventi presenti nella prima annualità del precedente Programma Biennale e non riproposti e non avviati

Le succitate schede, inserite nel DUP, sono NEGATIVE.

### **7.2.3 Programmazione del fabbisogno del personale**

Con delibera n. 47 della Giunta Comunale, adottata l'11/06/2020 ad oggetto: "Modifica al piano triennale dei fabbisogni di personale 2020-2022 (PTFP) contenuto nella Nota di Aggiornamento al D.U.P. 2020/2022 ed approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n.31 del 23/12/2019." si è preso atto della sostanziale modifica normativa in merito alla Capacità assunzionale degli Enti locali, e di conseguenza, della diversa programmazione delle assunzioni.

Successivamente, sulla Gazzetta Ufficiale 226 dell'11/9/2020 è stata pubblicata la Circolare esplicativa sulle "modalità di calcolo delle capacità assunzionali, dopo il DM 17 marzo 2020"; l'Amministrazione però, vista la difficoltà di lettura ed in attesa di chiarimenti, in sede di approvazione del DUP, rinvia alla Nota di Aggiornamento che verrà approvata dal Consiglio Comunale, contestualmente all'approvazione del bilancio di Previsione 2021/2023 ulteriori provvedimenti per il triennio 2021/2022/2023.

Pertanto si richiama il parere rilasciato in sede di adozione della succitata delibera n.47/2020.

### **7.2.4 Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa (art.16, comma 4 del D.L. 98/2011)**

*Il piano, in quanto non obbligatorio, non è stato adottato dall'Ente. L'organo di revisione ha espresso parere obbligatorio quale strumento di programmazione economico-finanziaria come disposto dall'art. 39, comma 1, lettera b) punto 1 del TUEL*

### **7.2.5 Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art.58, comma 1 L.n.133/2008)**

*Sul piano l'organo di revisione ha espresso parere obbligatorio quale strumento di programmazione.*

## **8. Verifica della coerenza esterna**

### **8.1. Pareggio di bilancio e saldo di finanza pubblica**

A legislazione vigente (art. 1 comma 466 L. 232/2016) gli Enti devono rispettare il saldo tra entrate finali e spese finali come da allegato 9 del D. Lgs. 118/2011 (ex art 9 L. 243/2012).

**VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2021-2023****A) ENTRATE**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2021-2023, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

**Entrate da fiscalità locale****Addizionale Comunale all'Irpef**

Il comune ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D. Lgs. n. 360/1998, l'addizionale all'IRPEF, fissandone l'aliquota in misura dello 0,60%. Il gettito è così previsto:

Stanziamiento definitivo 2020	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
315.000,00	315.000,00	315.000,00	315.000,00

Le previsioni di gettito sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011.

**IUC**

Il gettito stimato per l'Imposta Unica Comunale, nella sua articolazione IMU e TARI, è così composto:

<b>TRIBUTO</b>	PREV. 2021	PREV. 2022	PREV 2023
IMU	790.000,00	790.000,00	790.000,00
TARI	520.000,00	520.000,00	520.000,00
<b>TOTALE</b>	<b>1.310.000,00</b>	<b>1.310.000,00</b>	<b>1.310.000,00</b>

a cui si devono aggiungere € 20.000,00 di accertamenti IMU ed € 30.000,00 di accertamenti TARI

**TARI**

Il metodo tariffario relativo alla TARI è oggetto di notevoli cambiamenti a seguito del recente intervento di ARERA con le delibere n. 158 del 7/5/2020 e n.238 del 23/6/2020 relative rispettivamente alle agevolazioni obbligatorie-potestà comunale-copertura delle agevolazioni d'emergenza e parametri straordinari adottabili dagli Enti per coprire oneri straordinari.

Tali agevolazioni sono già astrattamente ricomprese nell'ampia potestà concessa ai comuni dall'art 1 comma 660 della Legge 147/2013; tuttavia alla delibera di agevolazione obbligatoria stabilita dall'Autorità non consegue a tutt'oggi un correlato mezzo di ristoro. Le nuove agevolazioni, allo stato attuale, risultano di difficile applicabilità e hanno scarsa ricaduta in termini di efficacia.

Pertanto, in attesa di ulteriori chiarimenti operativi ed attuativi e all'evoluzione della normativa, vengono confermate le aliquote TARI 2020, mantenendo un costante monitoraggio dell'evoluzione normativa e conseguente tempestivo aggiornamento delle tariffe.

### **Altri Tributi Comunali**

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF IMU e TARI, il comune ha istituito i seguenti tributi

	2021	2022	2023
TOSAP	15.000,00	15.000,00	15.000,00
ALTRI TRIBUTI			

### **Entrate da titoli abilitativi e relative sanzioni**

La previsione delle entrate da titoli abilitativi (oneri derivanti da permessi per costruire) e dei proventi derivanti dalla monetizzazione delle aree standard, e relative sanzioni è la seguente:

Anno	Importo	Spesa corrente	Spesa in c/capitale
2021	50.000,00	-	50.000,00
2022	50.000,00	-	50.000,00
2023	50.000,00	-	50.000,00

La legge n.232/2016 ha previsto che dal 1/1/2018 le entrate da titoli abilitativi e relative sanzioni siano destinati esclusivamente e senza vincoli temporali a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito

- urbano;
- spese di progettazione.

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto dei vincoli di destinazione previsti dalla suddetta normativa.

### ***Sanzioni amministrative da codice della strada***

I proventi da sanzioni amministrative sono previsti in € 25.000,00 per ogni annualità del bilancio. Per quanto riguarda il loro utilizzo si rimanda alla delibera di Giunta Comunale n.83 dell'08/10/2020.

### ***Proventi dei beni dell'ente***

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

	2021	2022	2023
Fitti Terreni	4.000,00	4.000,00	4.000,00
Fitti Fabbricati	1.100,00	1.100,00	1.100,00
Totale entrate	5.100,00	5.100,00	5.100,00

### ***Proventi dei servizi pubblici***

In sede di approvazione del Bilancio di Previsione 2020/2021/2022 il Comune di Saluggia ha adottato una serie di delibere con le quali sono state azzerate le tariffe di Illuminazione votiva

-Casetta dell'acqua

Scuolabus

Mesa Scolastica (introducendo due scaglioni)

Tali azzeramenti sono stati confermati in sede di approvazione dello schema di Bilancio 2021/2022/2023.

Il Comune di Saluggia, non essendo un Ente strutturalmente deficitario non è infatti obbligato a rispettare la copertura minima dei servizi a domanda individuale.

### **B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI**

Le previsioni degli esercizi 2021-2023 per macroaggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2019 è la seguente:

#### ***Sviluppo previsione per aggregati di spesa:***

Macroaggregati		Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
101	redditi da lavoro dipendente	918.150,00	899.850,00	906.350,00.
102	imposte e tasse a carico ente	571.500,00	571.900,00	572.100,00
103	acquisto beni e servizi	1.942.600,00	1.684.135,00	1.644.135,00
104	trasferimenti correnti	322.820,00	279.820,00	223.820,00
105	trasferimenti di tributi			
106	fondi perequativi			
107	interessi passivi	12.500,00	11.500,00	10.500,00
108	altre spese per redditi di capitale	0,00	0,00	0,00
109	rimborsi e spese correttive	5.500,00	5.500,00	5.500,00
110	altre spese correnti	134.690,00	134.690,00	134.690,00
<b>TOTALE</b>		<b>3.907.760,00</b>	<b>3.587.395,00</b>	<b>3.497.095,00</b>

### **Spese di personale**

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2021-2023, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni modificato con la delibera di Giunta Comunale n.47 del 11/06/2020, nonché dei vincoli preesistenti e non esplicitamente abrogati.

### **Spese per incarichi di collaborazione autonoma**

(art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001)

I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge e con riferimento al programma sottoposto all'approvazione del Consiglio, tuttavia non ne sono previsti.

L'ente ha provveduto all'aggiornamento del regolamento per gli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, e a trasmetterlo entro 30 giorni alla Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

L'ente pubblica regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso.

### **Spese per acquisto beni e servizi**

La previsione di spesa tiene conto dei vincoli posti dal saldo di finanza pubblica, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della Legge 244/2007, delle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010 e di quelle dell'art. 1, commi 146 e 147 della Legge 24/12/2012 n. 228.

### **Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)**

La dimostrazione della quota accantonata a FCDE nel bilancio 2021-2023 è evidenziata nei prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate come di

seguito specificato.

I calcoli sono stati effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi, il seguente metodo della media semplice

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto d'impegno e genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2021-2023 risulta come dai prospetti allegati allo schema di bilancio.

### **Fondo di riserva di competenza**

La consistenza del fondo di riserva ordinario previsto:

- anno 2021 - euro 12.000,00 pari allo 0,307% delle spese correnti;
- anno 2022 - euro 12.000,00 pari allo 0,335% delle spese correnti;
- anno 2023 - euro 12.000,00 pari allo 0,343% delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del **TUEL** ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

### **Fondi per spese potenziali**

Non sono previsti accantonamenti per passività potenziali.

### **Fondo di riserva di cassa**

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL. *(non inferiore allo 0,2 per cento delle spese finali)*

## **ORGANISMI PARTECIPATI**

Nel corso del triennio 2021-2023 l'ente non prevede di esternalizzare servizi agli organi partecipati.

### ***Revisione straordinaria delle partecipazioni (art. 24, D. Lgs. 175/2016)***

L'Ente, ai sensi dell'art. 24 T.U.S.P., entro il 30 settembre 2017 con deliberazione di Giunta Comunale n.59 del 28/09/2017, fatta propria dal Consiglio Comunale, con delibera n.32 del 09/10/2017 ha effettuato una revisione straordinaria di tutte le

partecipazioni dallo stesso possedute alla data del 23 settembre 2016, individuando quelle che dovevano essere alienate.

L'esito di tale ricognizione:

- è stato comunicato, con le modalità previste dall'art. 17 del D.L. 90/2014, convertito con modificazioni dalla Legge 114/2014.
- è stato inviato alla Sezione Regionale di controllo della Corte dei Conti
- è stato inviato alla struttura competente per l'indirizzo, il controllo e il monitoraggio previsto dall'art.15 del D.Lgs. 175/2016

Il suddetto piano, così come approvato in sede di revisione straordinaria, prevedeva la scelta di:

- mantenere le Partecipazioni nella Don Datrino spa e nel COVERFOP
- confermava la scelta di alienare la quota dello 0,406 del capitale di ATAP

Successivamente la Manovra 2019 (comma 723) con decorrenza 01 gennaio 2019, ha concesso un più ampio lasso temporale per la regolarizzazione delle partecipazioni, attraverso la sospensione dell'efficacia, fino al 31/12/2021, dell'obbligo di alienazione entro un anno dalla ricognizione straordinaria, del divieto del socio pubblico di esercitare i diritti sociali e della successiva liquidazione coatta in denaro delle partecipazioni, nel caso di società che abbiano prodotto un risultato medio utile nel triennio precedente alla ricognizione..

Alla luce di quanto sopra esposto si ricorda all'ente la necessità di avviare la procedura per la dismissione delle quote ATAP

#### ***Garanzie rilasciate***

Non risultano garanzie rilasciate a favore degli organismi partecipati.

### **SPESE IN CONTO CAPITALE**

#### **Finanziamento spese in conto capitale**

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari ad

€ 1.233.635,00	per l'anno 2021
€ 1.017.000,00	per l'anno 2022
€ 1.107.300,00	per l'anno 2023

è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge, come dimostrato nel punto 5 delle verifiche degli equilibri.

#### **Investimenti senza esborsi finanziari**

Non sono previsti per gli anni 2021-2023 altri investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie)

Non sono previste acquisizioni di beni con contratto di locazione finanziaria:

L'organo di revisione ha rilevato che l'ente non ha posto in essere contratti di leasing finanziario e/o contratti assimilati e che tali operazioni pertanto non incidono ai fini del calcolo dell'indebitamento dell'Ente.

### **Limitazione acquisto immobili**

Non sono previste spese per acquisto immobili rispetto i vincoli di cui all'art.1, comma 138 L. n.228/2012, fermo restando quanto previsto dall'art.14 bis D.L. 50/2017.

## **INDEBITAMENTO**

Non sono previsti nuovi mutui per il finanziamento di spese in conto capitale.

L'indebitamento risulta compatibile per gli anni 2021-2022 e 2023 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

I mutui in essere , relativi agli acquedotti e alle fognature, sono di fatto gestiti e rimborsati all'Ente dalla società ASM multiutility di Vercelli

### **Interessi passivi e oneri finanziari diversi**

La previsione di spesa per gli anni 2020, 2021 e 2022 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a euro 19.800,00 è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel precedente prospetto.

L'incidenza degli interessi passivi sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art 204del TUEL :

	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
Interessi passivi	12.500,00	11.500,00	10.500,00
entrate tit. I - II - III	7.234.253,61	6.995.238,00	4.710.595,00
% su entrate correnti	0,17%	0,16%	0,22%

l'ente non ha prestato garanzie principali e sussidiarie pertanto non è stato costituito accantonamento

## OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

### **a) Riguardo alle previsioni di parte corrente**

Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze delle previsioni definitive 2020);
- della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
- di eventuali reimpuntazioni di entrata;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- dei vincoli disposti per il rispetto del saldo obiettivo di finanza pubblica e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;

### **b) Riguardo alle previsioni per investimenti**

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le reimpuntazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile.

### **c) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica**

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire negli anni 2021, 2022 e 2023, gli obiettivi di finanza pubblica.

### **a) Riguardo alle previsioni di cassa**

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

### **b) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche**

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al

bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

### CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica.

Ed esprime, pertanto, **parere favorevole** sulla proposta di bilancio di previsione 2021-2023 e sui documenti allegati.

**L'ORGANO DI REVISIONE**

